

**Аналіз регуляторного впливу проекту
регуляторного акту: Рішення Баранівської міської ради
«Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік»**

Назва регуляторного акта: «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік».

Регуляторний орган: Баранівська міська рада. .

Розробник: відділ бухгалтерського обліку та економічного розвитку, інвестицій та закупівель Баранівської міської ради.

Відповідальна особа – головний спеціаліст з бухгалтерського обліку - головний бухгалтер відділу бухгалтерського обліку та економічного розвитку, інвестицій та закупівель Баранівської міської ради

1. Визначення і аналіз проблеми, яку передбачається

Статтю 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення розмірів ставок по місцевих податках і зборах покладається на міську раду. При запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надано право запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятого регіону, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання п.12.3.4 статті 12 Податкового Кодексу України, з внесеними до нього змінами, необхідно встановити розміри ставок місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Баранівської міської ради.

Проблему, що планується розв'язати з прийняттям даного рішення, полягає у встановленні ставок місцевих податків і зборів згідно чинного законодавством, що в свою чергу забезпечить стабільність та збільшення надходжень до міського бюджету.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування (Баранівська міська рада) шляхом прийняття відповідного проекту рішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Основні групи, на які проблема справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єктів малого підприємництва	+	-

Питання, яке пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів Баранівської громади. Прийняття рішення необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до місцевого бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

2. Цілі регулювання

Цілями регулювання є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- встановлення місцевих податків і зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- отримання додаткових коштів до місцевого бюджету та направлення їх на втілення програм соціально-економічного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери;
- вдосконалення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків і зборів

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу

3.1. Визначення альтернативних способів.

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто наступні альтернативні способи вирішення проблеми:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючого стану, тобто неприйняття відповідного рішення, призводить до справляння місцевих податків і зборів відповідно до рішення № 419 8-ої сесії 8-го скликання Баранівської міської ради від 17.07.2017 року «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік»
Альтернатива 2	Прийняття проекту рішення « Про місцеві податки та збори на 2019 рік» Цей регуляторний акт, спрямований на приведення ставок по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у відповідність та недопущення зниження економічної активності підприємств.

3.2 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Впровадження у дію даних альтернатив дає можливість отримати наступні вигоди та витрати.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування.

	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Відсутність витрат на переоформлення договорів оренди (оформлення додаткових угод)	1. Недоотримання надходжень до бюджету
Альтернатива 2	1. Забезпечення виконання вимог чинного законодавства. 2. Реалізація державної політики у сфері відносин щодо оподаткування. 3. Наповнення місцевого бюджету, шляхом отримання додаткових обсягів надходжень. 4. Зміцнення фінансової бази місцевого бюджету. 5. Збільшення фінансування місцевих бюджетних програм.	1. Витрати, пов'язані з прийняттям, оприлюдненням та популяризацією регуляторного акту

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

	Вигоди	Витрати
--	--------	---------

Альтернатива 1	1.Збереження цін на товари і послуги на існуючому рівні	1. Фінансування бюджетної сфери міської ради залишиться на тому ж рівні.
Альтернатива 2	1.Збільшення дохідної частини місцевого бюджету і, як наслідок, надійне функціонування бюджетної сфери міської ради, проведення заходів в сфері житлово – комунального господарства та соціального захисту населення.	1.Підвищення цін на товари і послуги

Аналіз обраної альтернативи показує, що перший спосіб не є прийнятним, так як він цілком не задовольняє ні інтереси держави з однієї сторони, ні територіальної громади з іншої. Невизначеність процесу введення в дію місцевих податків і зборів призведе до втрат надходжень до місцевого бюджету, які можливо було б залучити на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери.

За таких обставин, перевага була віддана другому способу, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи міської ради, її виконавчих органів, органів фіскальної служби.

4. Механізм реалізації мети

Згідно Податкового кодексу України до повноважень міських рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів та пільг по місцевих податках і зборах.

Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Баранівської міської ради.

Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території міської ради пропонується шляхом прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік».

5. Обґрунтування можливості досягнення поставлених цілей у разі затвердження запропонованого регуляторного акта і оцінка можливості проведення і виконання вимог регуляторного акта

Враховуючи, що виконання зазначеного рішення є загальнообов'язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених п.2 цього аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органом місцевого самоврядування, органом державної фіскальної служби та платниками місцевих податків і зборів.

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- зменшуються витрати на адміністрування місцевих податків і зборів;
- орган місцевого самоврядування дотримається принципу верховенства закону;
- орган державної фіскальної служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть нормативно-правові акти Баранівської міської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної фіскальної служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

6. Визначення очікуваних результатів ухвалення запропонованого регуляторного акта

Регулювання впливає на кожну з трьох базових сфер: інтереси громадян та суб'єктів господарювання, інтереси держави, органу місцевого самоврядування.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органу місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - нормативні акти міської ради з питань оподаткування місцевими податками і зборами, відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - зростання надходжень до міського бюджету, що забезпечить додаткові можливості для досягнення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою, потреб громади, фінансування програм та збалансування інтересів усіх учасників регуляторного процесу. 	відсутні
Інтереси громадян та суб'єктів господарювання	<ul style="list-style-type: none"> - відсутність збільшення розмірів ставок єдиного податку. - встановлення пільг зі податку на нерухоме майно. - створення передумов для розвитку бізнесу та потенційного освоєння економічно привабливих територій. 	Запровадження додаткових податків та зборів відповідно до норм законодавства України.
Інтереси держави	<ul style="list-style-type: none"> - Запровадження соціально справедливих місцевих податків та зборів. - встановлення пільг зі сплати окремих податків для підприємств, установ організацій, що фінансуються з державного бюджету України. - створення умов для розвитку бізнесу та економіки держави в цілому. 	відсутні

7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Пропонується встановити строк дії регуляторного акту на 2019 рік, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Показниками результативності запропонованого проекту рішення міської ради є збільшення надходжень до місцевого бюджету.

9. Визначення способів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта у разі його ухвалення

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься протягом року з дня набрання ним чинності, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити за три місяці до закінчення терміну, на який приймається даний регуляторний акт.

Періодичне відстеження результативності не планується, в зв'язку з тим, що термін дії регуляторного акта складає 1 рік.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акта будуть використовуватись офіційні статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акта.

Секретар міської ради

О.В.Самчук