



Баранівська міська рада
Житомирської області
2 сесія 8 скликання
Р І Ш Е Н Н Я

від 11 січня 2017 року

№ 38

Про бюджет
міської ради на 2017 рік

На підставі статті 143 Конституції України, статей 14,72,77 Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, статей 26,61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державний бюджет України на 2017 рік», враховуючи рекомендації бюджетної комісії, Баранівська міська рада

Вирішила:

1. Визначити на 2017 рік:

1.1 Доходи міського бюджету у сумі **103769900** гривень, в тому числі доходи загального фонду міського бюджету **101490000** гривень, доходи спеціального фонду міського бюджету **2279900** гривні, у тому числі бюджету розвитку **525000** гривень згідно з [додатком №1](#) до цього рішення. Затвердити інші субвенції з місцевих бюджетів бюджету Баранівської міської ради в сумі **340000** гривень згідно з [додатком № 1.1](#) до цього рішення.

1.2 Видатки міського бюджету у сумі **103469900** гривень, в тому числі видатки загального фонду міського бюджету **99934000** гривень та видатки спеціального фонду міського бюджету **3535900** гривень, згідно з [додатком №3](#) до цього рішення.

1.3 Профіцит загального фонду міського бюджету у сумі **1556000** гривень, напрямком використання якого визначити передачу коштів із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду) згідно з [додатком № 2](#) до цього рішення.

1.4 Дефіцит спеціального фонду міського бюджету у сумі **1256000** гривень, (додаток № 2), з них:

- дефіцит спеціального фонду міського бюджету у сумі **1556000** гривень, джерелом покриття якого визначити надходження із загального фонду до бюджету розвитку (спеціального фонду);

- профіцит спеціального фонду міського бюджету у сумі **300000** гривень, напрямом використання якого визначити погашення місцевого боргу по кредиту Північної Екологічної Фінансової корпорації НЕФКО.

2. Встановити, що у 2017 році в бюджетному процесі застосовується програмно-цільовий метод.

3. Затвердити бюджетні призначення головним розпорядникам коштів міського бюджету на 2017 рік у розрізі відповідальних виконавців за бюджетними програмами, у тому числі по загальному фонду - **99934000** гривень та спеціальному фонду - **3535900** гривень згідно з додатком №3 до цього рішення.

4. Визначити оборотний касовий залишок бюджетних коштів міського бюджету у сумі 1000,00 гривень.

5. Затвердити на 2017 рік міжбюджетні трансферти згідно з додатком № 4 , в тому числі інші субвенції з міського бюджету у розрізі призначень, згідно з додатком № 4.1.

6. Затвердити на 2017 рік **перелік об'єктів**, фінансування яких буде здійснюватися за рахунок коштів бюджету розвитку, згідно з додатками № 5,6.

7. Затвердити на 2017 рік резервний фонд міського бюджету у сумі **10000,00** гривень.

8. Затвердити перелік захищених статей видатків загального фонду міського бюджету на 2017 за їх економічною класифікацією:

- оплата праці працівників бюджетних установ;
- нарахування на заробітну плату;
- придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів;
- забезпечення продуктами харчування;
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв;
- обслуговування місцевого боргу;
- поточні трансферти населенню;
- поточні трансферти місцевим бюджетам.

9. Затвердити граничний обсяг місцевого боргу на 31.12.2017 року в сумі 277605 гривень.

10. Відповідно до статей 43 та 73 Бюджетного кодексу України надати право виконавчому комітету отримувати у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, позики на покриття тимчасових касових розривів міського бюджету, пов'язаних із забезпеченням захищених видатків загального фонду, в

межах поточного бюджетного періоду за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на договірних умовах без нарахування відсотків за користування цими коштами з обов'язковим їх поверненням до кінця поточного бюджетного періоду.

11. Розпорядникам бюджетних коштів забезпечити в першочерговому порядку:

11.1 Потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених чинним законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за електричну енергію, теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

11.2 Затвердження лімітів споживання енергоносіїв у натуральних показниках для кожної бюджетної установи в межах відповідних бюджетних асигнувань.

12. Надати право міському голові здійснювати протягом 2017 року додатковий розподіл та перерозподіл загального обсягу додаткових дотацій та субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам та інших субвенцій з місцевих бюджетів за погодженням з постійною комісією з питань бюджету з наступним затвердженням міською радою.

13. Установити, що джерелами формування загального фонду міського бюджету на 2017 рік у частині доходів є надходження, визначені статтею 64 Бюджетного кодексу України.

14. Установити, що джерелами формування спеціального фонду міського бюджету на 2017 рік:

- частині доходів є надходження, визначені статтею 69¹ Бюджетного кодексу України;
- у частині фінансування є надходження, визначені пунктами 10, 11 частини 1 статті 69¹ Бюджетного кодексу України.

15. Додатки №1-6 до цього рішення є його невід'ємною частиною.

16. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету.

Міський голова

А.О.Душко

Додаток
до рішення 2-ї сесії
Баранівської міської ради
8-го скликання
від 11 січня 2017 №38
«Про бюджет Баранівської
міської ради на 2017 рік»

Пояснювальна записка

Анотація

Бюджет об'єднаної територіальної громади, що утворилася згідно із законом та перспективним планом формування територій громад розроблено з урахуванням особливостей підготовки місцевих бюджетів, визначених бюджетним законодавством. Бюджетним кодексом України визначаються правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства. Застосування програмно-цільового методу (далі – ПЦМ), планування та виконання місцевих бюджетів також унормовано Бюджетним кодексом України (далі-БКУ).

Пунктом 18 «Прикінцевих та перехідних положень» БКУ встановлено: «програмно-цільовий метод у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів, які мають взаємовідносини з державним бюджетом, застосовується, починаючи із складання проектів місцевих бюджетів на 2017 рік ».

Слід відмітити, що після внесення змін до БКУ, об'єднані територіальні громади (далі ОТГ), які створено за законом та перспективним планом, набувають функцій, повноважень та фінансових ресурсів на рівні міста обласного значення. Однією з основних переваг є отримання 60 % податку на доходи фізичних осіб, який є, окрім субвенцій та дотацій, основним джерелом наповнення бюджету (17%).

Показники бюджету не містять значень субвенції на соціально-економічний розвиток через їх відсутність у додатках до Закону України «Про державний бюджет на 2017 рік».

Затвердження бюджету Баранівської міської ради відповідно до ч.2 ст.77 БКУ не відбулося до 25 грудня року, що передувало плановому, тому проект бюджету не виносився на розгляд виконавчого комітету. Його було винесено відразу до розгляду на пленарне засідання 2-ї сесії 8-го скликання.

При формуванні бюджету Баранівської ОТГ було враховано такі особливості:

- 1) доходи визначено відповідно до ст.ст. 64 та 69¹ БКУ;
- 2) видатки та кредитування - відповідно до ст.ст. 89 і 91 БКУ;
- 3) відносини між бюджетом ОТГ та державним бюджетом визначаються відповідно до ст.ст. 97, 99, 100, 102, 103², 103⁴ і 108 БКУ;
- 4) місцеві запозичення здійснюються відповідно до ст.ст. 16 і 74 БКУ.

Мета та основи прийняття бюджету

В основу проекту рішення «Про міський бюджет на 2017 рік» покладено завдання Програми соціального і економічного розвитку міста Баранівка, інших Програм та заходів на їх виконання. Для забезпечення у 2017-му році покращення життєдіяльності та благополуччя мешканців міста визначено стратегічні пріоритети:

- покращення інвестиційного клімату з метою залучення інвестицій в розбудову економіки міста та майбутньої ОТГ;
- погашення раніше взятих зобов'язань з метою зменшення навантаження на видаткову частину бюджету;
- створення передумов для виникнення повноцінного інноваційно-інвестиційного клімату та відновлення роботи існуючих підприємств (де це доцільно), як однієї з основних передумов вирішення широкого спектру суспільних проблем;
- розбудова інфраструктури (дорожньої, соціальної, торгової, житлово-комунальної, промислової тощо);
- подальша реконструкція водопровідно-каналізаційного та житлово-комунального господарства міста;
- відновлення культурної спадщини та формування на її основі нової суспільної свідомості.

Критерії виконання бюджету міста

Не зважаючи на успішне впровадження податкової та бюджетної реформ 2015-2016 років, в умовах галопуючої інфляції, недостатність кошторисних призначень унеможливить проведення фінансування мережі установ у повному обсязі. Існує можливість отримання перевиконання бюджету або отримання стабілізаційної дотації, за рахунок чого можна буде знівелювати недостатність, яка, як правило, виникає через розбалансовану бюджетну систему України та двозначність законодавства в частині оплати праці. Досвід 2015-2016 років у частині динаміки перевиконання доходів загального фонду дозволить при стабільній незабезпеченості захищених статей міського бюджету провадити видатки на незахищені також. Проте, на стадії формування бюджету можливість достеменно прогнозувати появу додаткових коштів відсутня.

Викликає занепокоєння ситуація, що описана в прикінцевих положеннях Закону України «Про державний бюджет на 2017 рік». Її проблемність полягає у можливості зменшення дохідної частини бюджету через вилучення з неї значної частини акцизного збору (вилучення акцизів на паливно-мастильні матеріали це втрата близько 2,0 млн. грн. доходів бюджету громади).

Позитивний досвід перевиконання доходів загального фонду на звітні дати 2016 року в сумі близько 3,6 млн. грн. (у т.ч. за рахунок акцизного та єдиного податків) створює підґрунтя для передачі коштів до спеціального фонду на виконання проектів з капітального ремонту, реконструкції та

будівництва, а також на здійснення інших капітальних видатків ((придбання товарів, матеріалів тощо (додаток 2,6)).

Бюджетна та облікова політика

Головна ціль бюджетної політики на 2017 рік - забезпечення позитивних структурних зрушень у дохідній частині бюджету для збільшення обсягів доходів, нарощування позитивного потенціалу, відновлення фінансування галузей житлово-комунального господарства, створення привабливого інвестиційного клімату в місті Баранівка та на території Баранівської ОТГ. В результаті створення ОТГ, зняття зайвих адміністративних та регуляторних бар'єрів на шляху розвитку підприємництва, створення необхідних умов для підвищення ефективності функціонування суб'єктів малого і середнього бізнесу до загального фонду бюджету Баранівської міської ради повинно надійти на 648 % більше показника 2016 року податків і зборів. Зростання доходів ради дасть можливість продовжити формування партнерських відносин між владою та громадянським суспільством шляхом відкритого діалогу.

Буде забезпечено позитивні структурні зрушення у реальному секторі економіки на інноваційно-інвестиційній основі завдяки наявності генерального плану міста, співпраці з міжнародними кредитними організаціями (NEFCO), залученню грантів.

В рамках загальної дохідної забезпеченості буде створено:

- сприятливий інвестиційний клімат на виконання заходів Програми соціально-економічного розвитку, можливість розробки Програми соціально-економічного розвитку громади в цілому;
- передумови для підвищення кваліфікації кадрів новостворених управлінь та відділів, підвищення рівня правових та економічних знань працівників;
- площадку для здійснення заходів щодо надання фінансової підтримки суб'єктам комунальної власності з місцевого бюджету;
- передумови для отримання ресурсів від Державного фонду регіонального розвитку, частиною якого є кошти місцевого бюджету;
- активне бізнесове середовище.

Відповідно до змін до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.99 р. № 996-XIV змінено вимоги до складання первинних документів. При провадженні облікової політики Баранівської міської ради рекомендовано вилучити «місце» складання первинного документу; не є обов'язковим підтвердження господарської операції, замість цього первинний документ повинен містити лише відомості про неї. Окрім того, не обов'язковою є умова про складання первинного документа під час здійснення господарської операції або безпосередньо після її закінчення. Дані аналітичних рахунків повинні бути тотожні відповідним рахункам синтетичного обліку на кінець останнього дня кожного місяця, а не на перше число кожного місяця. Такі зміни буде започатковано починаючи з 03.01.2017 року відповідно до потреби.

З 01 березня 2017 року при формуванні бюджету слід буде використовувати Типову програмну класифікацію видатків та кредитування місцевих бюджетів/Тимчасову класифікацію видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільовий метод, затверджену наказом Міністерства фінансів України від 02.12.2014 № 1195 (далі – ТПКВКМБ/ТКВКБМС) та програмну класифікацію видатків та кредитування місцевих бюджетів, бо тимчасова класифікація видатків та кредитування місцевих бюджетів, затверджена наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11, втратить чинність. З метою забезпечення безперервного процесу обслуговування місцевих бюджетів за видатками до органів Казначейства буде надано юридичні справи новостворених бюджетних установ та мережу розпорядників коштів на підставі рішень щодо структури ради та про місцевий бюджет на 2017 рік.

Основні показники соціально-економічного розвитку міста Баранівка на 2017 рік

Обсяг доходної частини міського бюджету із врахуванням субвенцій на фінансування делегованих повноважень на 2017 рік визначено у сумі 103769,9 тис. грн.

Обсяг доходів загального фонду затверджено в сумі 101490,0 тис. грн., в т.ч. обсяг доходів, що є власними коштами ради становить 28526,9 тис. грн. (27%). Обсяг забезпечення делегованих повноважень (освіта, медицина, спорт) складає 72963,1 тис. грн. (73%), у т.ч. обсяг субвенції з районного бюджету - 340,0 тис. грн.

Спеціальний фонд міського бюджету складає 2279,9 млн. грн., в тому числі: бюджет розвитку - 525,0 тис. грн., екологічний податок - 18,0 тис. грн., платні послуги - 1720,9 тис. грн., грошові стягнення за шкоду, заподіяну НПС - 8,0 тис. грн. Показник за доходами бюджету розвитку пояснюється прогнозом надходжень від викупу земельних ділянок несільськогосподарського призначення в структурі доходів спеціального фонду. Протягом першого кварталу 2017-го року бюджетом розвитку міста Баранівка будуть 90% коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення (в т.ч. розстрочка) та пайова участь забудовників у розвитку інфраструктури міста. Обсяг надходжень від пайової участі в розбудові інфраструктури міста складатиме близько 25,0 тис. грн.

Максимального обсягу доходів міського бюджету (без трансфертів) у 2017 році може бути досягнуто від 25 видів податків і зборів з 01.01.2017.

Доходи бюджету Баранівської ОТГ

Вид доходу	Процент, який належить зарахуванню	Норма БКУ
Загальний фонд		
податок на доходи фізичних осіб (крім податку на доходи фізичних осіб, визначеного п. 1 ¹ част. 2 ст. 29 БКУ), що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території	60 %	п.1 ч.1 ст. 64
державне мито, що зараховується за місцем вчинення дій та видачі документів	100 %	п. 15 ч. 1 ст. 64
акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів	Норму відрахування не з'ясовано	п. 16 ч. 1 ст. 64
податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності	100 %	п. 18 ч. 1 ст. 64
податок на майно	100 %	п. 19 ч. 1 ст. 64
єдиний податок	100 %	п. 20 ч. 1 ст. 64
збір за місця для паркування транспортних засобів	100 %	п. 20 ¹ ч. 1 ст. 64
туристичний збір	100 %	п. 20 ² ч. 1 ст. 64
плата за ліцензії на певні види господарської діяльності та сертифікати, що видаються виконавчими органами відповідних місцевих рад	100 %	п.21 ч. 1 ст. 64
надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є ОТГ	100 %	п.29 ч. 1 ст. 64
рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин місцевого значення; рентна плата за користування надрами в цілях, не	100 %	п.30 ч. 1

пов'язаних з видобуванням корисних копалин; рентна плата за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення; рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування)*		<i>ст. 64</i>
плата за розміщення тимчасово вільних коштів	100 %	<i>п. 31 ч. 1 ст. 64 БКУ</i>
орендна плата за водні об'єкти (їх частини), що надаються в користування на умовах оренди місцевими радами, яка зараховується відповідно до бюджетів ОТГ	100 %	<i>п. 32 ч. 1 ст. 64 БКУ</i>
кошти від реалізації безхазяйного майна (у тому числі такого, від якого відмовився власник або отримувач), знахідок, спадкового майна (у разі відсутності спадкоємців за заповітом і за законом, усунення їх від права на спадкування, неприйняття ними спадщини, а також відмови від її прийняття), майна, одержаного територіальною громадою в порядку спадкування чи дарування, а також валютних цінностей і грошових коштів, власники яких невідомі	100 %	<i>п. 33 ч. 1 ст. 64</i>
концесійні платежі щодо об'єктів комунальної власності, засновником яких є ОТГ (крім концесійних платежів, визначених <i>п. 3 ч. 1 ст. 69¹ БКУ</i>)	100 %	<i>п. 34 ч. 1 ст. 64</i>
частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до бюджету, в порядку, визначеному відповідними місцевими радами	100 %	<i>п. 35 ч. 1 ст. 64</i>
плата за надання інших адміністративних послуг, що справляється за місцем надання послуг	100 %	<i>п. 36 ч. 1 ст. 64</i>
штрафні санкції за порушення законодавства про патентування	100 %	<i>п. 37 ч. 1 ст. 64</i>

адміністративні штрафи та штрафні санкції за порушення законодавства у сфері виробництва та обігу алкогольних напоїв та тютюнових виробів, що зараховуються за місцем вчинення порушення	100 %	<i>п. 37¹ ч. 1 ст. 64</i>
адміністративні штрафи, що накладаються місцевими органами виконавчої влади та виконавчими органами місцевих рад або утвореними ними в установленому порядку адміністративними комісіями	100 %	<i>п. 38 ч. 1 ст. 64</i>
штрафні санкції внаслідок невиконання укладених розпорядником бюджетних коштів договорів з суб'єктами господарювання на придбання товарів, робіт і послуг за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів	100 %	<i>п. 39 ч. 1 ст. 64</i>
кошти, отримані від надання учасниками процедури закупівель забезпечення їх пропозиції конкурсних торгів, які не підлягають поверненню цим учасникам, у випадках, передбачених <i>Законом України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 р. № 1197-VII</i> , в частині здійснення закупівель за рахунок коштів бюджетів ОТГ	100 %	<i>п. 40 ч. 1 ст. 64</i>
кошти, отримані від учасника - переможця процедури закупівлі під час укладання договору про закупівлю як забезпечення виконання цього договору, які не підлягають поверненню учаснику-переможцю, в частині здійснення закупівель за рахунок коштів бюджетів ОТГ	100 %	<i>п. 41 ч. 1 ст. 64</i>
кошти, отримані підприємствами, установами та організаціями, що утримуються за рахунок бюджетів об'єднаних територіальних громад за здані у вигляді брухту і відходів золото, платину, метали платинової групи, дорогоцінне каміння	80 %	<i>п. 42 ч. 1 ст. 64</i>
кошти, отримані підприємствами, установами та організаціями, що	50 %	<i>п. 42 ч. 1</i>

утримуються за рахунок бюджетів ОТГ за здане у вигляді брухту і відходів срібло		<i>ст. 64</i>
екологічний податок (крім екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк), що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території і зараховується до бюджетів ОТГ	25 %	<i>п. 43 ч. 1 ст. 64</i>
інші доходи, що підлягають зарахуванню до бюджетів ОТГ відповідно до законодавства		<i>п. 44 ч. 1 ст. 64</i>
Спеціальний фонд		
кошти від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісгосподарського виробництва	75 %	<i>п. 2 ч. 1 ст. 69¹</i>
концесійні платежі щодо об'єктів комунальної власності, які мають цільове спрямування згідно із законом	100 %	<i>п. 3 ч. 1 ст. 69¹</i>
грошові стягнення за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності	50 %	<i>п. 4 ч. 1 ст. 69¹</i>
відрахування вартості питної води суб'єктами підприємницької діяльності, які здійснюють реалізацію питної води через системи централізованого водопостачання з відхиленням від відповідних стандартів	10 %	<i>п. 5 ч. 1 ст. 69¹</i>
власні надходження бюджетних установ, що утримуються за рахунок відповідного бюджету ОТГ	100 %	<i>п. 6 ч. 1 ст. 69¹</i>
цільові та добровільні внески підприємств, установ, організацій і громадян до місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища	100 %	<i>п. 7 ч. 1 ст. 69¹</i>
надходження до цільових фондів, утворених місцевими радами	100 %	<i>п. 8 ч. 1 ст. 69¹</i>

субвенції, що надаються з інших бюджетів за рахунок конкретно визначених надходжень спеціального фонду таких бюджетів	100 %	<i>п. 9 ч. 1 ст. 69¹ БКУ</i>
повернення кредитів, наданих з місцевих бюджетів індивідуальним сільським забудовникам	100 %	<i>п. 10 ч. 1 ст. 69¹ БКУ</i>
повернення кредитів, наданих з місцевих бюджетів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла, а також пеня і відсотки за користування ними	100 %	<i>п. 11 ч. 1 ст. 69¹</i>
надходження в рамках програм допомоги і грантів міжнародних фінансових організацій та Європейського Союзу	100 %	<i>п. 12 ч. 1 ст. 69¹</i>
інші надходження, визначені законом про Державний бюджет України		<i>п. 13 ч. 1 ст. 69¹</i>
Бюджет розвитку		
дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є комунальна власність	100 %	<i>п. 3 ч. 1 ст. 71</i>
плата за надання місцевих гарантій (відповідно до <i>ст.17 БКУ</i>)	100 %	<i>п. 4 ч.1 ст. 71</i>
кошти пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, отримані відповідно до <i>Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" від 17.02.2011 р. № 3038-VI</i>	100 %	<i>п. 4¹ ч.1 ст. 71</i>
кошти від відчуження майна, що перебуває в комунальній власності, включаючи кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них	100 %	<i>п. 5 ч.1 ст. 71</i>
капітальні трансферти (субвенції) з інших бюджетів	100 %	<i>п. 7 ч.1 ст. 71</i>
кошти від повернення кредитів, наданих з відповідного бюджету, та відсотки, сплачені за користування ними (крім надходжень, визначених <i>п.п. 10 і 11 част. 1 ст. 69¹ БКУ</i>)	100 %	<i>п. 8 ч.1 ст. 71</i>

місцеві запозичення, здійснені у порядку, визначеному БКУ та іншими законами України	100 %	<i>п. 9 ч.1 ст. 71</i>
кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням місцевої державної адміністрації або виконавчого органу відповідної місцевої ради	100 %	<i>п. 10 ч.1 ст. 71</i>

Описана вище типова дохідна частина бюджету на 2017 рік коригована для потреб Баранівської міської ради відповідно до аналізу надходжень показників міського та районного бюджетів міста Баранівки. Планові надходження бюджетоутворюючих податків складають:

- податок з доходів фізичних осіб-17718,0 тис. грн.(17%);
- єдиний податок – 5100,0 тис. грн.(5%);
- акцизний податок -1600,0 тис. грн.(2%);
- рентна плата за використання лісових ресурсів -300,0 тис. грн.;
- плата на нерухоме майно (земля) -3200,0 тис. грн.(3%);
- податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки -176,4 тис. грн.;
- екологічний податок -26,0 тис. грн.;
- адміністративні штрафи та інші санкції -90,0 тис. грн.;
- плата за надання адміністративних послуг -200,0 тис. грн.;
- державне мито -108,0 тис. грн.;

Видатки на оплату праці визначено відповідно до задекларованої урядом мінімальної заробітної плати з 01 січня 2017 року в розмірі 3200 гривень на місяць та посадового окладу працівника першого тарифного розряду ЄТС - 1600 гривень на місяць. Відповідно до статті 95 Кодексу законів про працю (в новій редакції) мінімальна заробітна плата – це встановлений законом мінімальний розмір оплати праці за виконану працівником місячну (годинну) норму праці. Мінімальна заробітна плата встановлюється одночасно в місячному та погодинному розмірі.

Прийняттям законопроекту № 5130 вилучено норму Кодексу, що визначала мінімальну заробітну плату державною соціальною гарантією, обов'язковою на всій території України як законодавчо встановлений розмір заробітної плати за просту, некваліфіковану працю, нижче якого не може провадитися оплата за виконану норму праці (обсяг робіт).Тепер до мінімальної заробітної плати можуть включатися доплати, надбавки, заохочувальні та компенсаційні виплати. Отже, посадовим особам і службовцям органів місцевого самоврядування, у яких посадові оклади, ранги та інші обов'язкові доплати за галузевими схемами сумарно менші за мінімальну

заробітну плату, буде проведено доплату (компенсаційну надбавку) до мінімальної заробітної плати, яку слід попередньо узгодити з профспілковою організацією шляхом проведення консультацій та внесення змін до колективного договору.

Посадові оклади усім працівникам зайнятим в структурі Баранівської міської ради встановлюються відповідно до вищевказаної норми кодексу, окрім працівників, оплата праці яких провадиться відповідно до тарифної сітки а також за іншими (галузевими) нормативами. Відтак, зміна структури мінімальної заробітної плати та відв'язка тарифної ставки робітника першого розряду від розміру мінімальної зарплати призведуть до зрівнялівки у встановленні розмірів заробітної плати для більшої половини працівників. Оскільки аспекти нарахування компенсаторних виплат з огляду на двозначність трудового законодавства станом на 11.01.2017 року не врегульовано – слід залишити чинним допис (пояснювальна записка до рішення про бюджет на 2016 рік) щодо заміни індексації заробітної плати працівників, а відтепер і доплати до мінімальної заробітної плати «компенсаційною надбавкою» відповідно до діючого Закону України "Про індексацію грошових доходів населення", на виконання вимог ПКМУ № 1013 від 09.12.2015 редактованого КЗПП від 06.12.2016 року (замінити індексацію та надбавку до мінімальної зарплати преміальними виплатами неможливо через непостійність їхнього характеру – наразі у розпорядчих документах фігурує загалом не відсоток премії, а змінна сума).

Загальний фонд міського бюджету

«Плата за нерухоме майно (земля)»

Прогнозні надходження до міського бюджету на 2017 рік плати за нерухоме майно (землю) з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України, становлять 3200,0 тис.грн. Запланований обсяг надходжень відповідає рівню надходжень до районного бюджету у 2016 році коригованому на обсяги надходжень за населеними пунктами, що не увійшли до громади.

В подальшому він може бути змінений у залежності від:

- перегляду укладених угод на оренду землі в частині розміру орендної плати;
- зміни в сторону збільшення або зменшення індексації плати за землю;
- погашення податкового боргу за минулі роки;

Розрахунок проведено з урахуванням динаміки надходжень у попередніх роках та очікуваних надходжень плати за землю у 2017 році. Без врахування очікуваного перевиконання такого виду доходів через збільшення відсотка індексації, прогнозні надходження плати за землю на 2017 рік в розрізі джерел складатимуть:

- земельний податок з юридичних осіб - 300,0 тис. грн.;
- земельний податок з фізичних осіб - 390,0 тис. грн.;
- орендна плата з юридичних осіб - 2170,0 тис. грн.;
- орендна плата з фізичних осіб - 340,0 тис. грн.

«Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»

Прогнозні надходження до загального фонду міського бюджету на 2017 рік з урахуванням Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України розраховано в сумі 176,4 тис. грн., виходячи зі збільшення кількості контрагентів та зі ставки податку, що встановлена :

- на житлову нерухомість – 0,3 % мінімальної заробітної плати (4,13 грн. за м²);
- на нежитлову нерухомість – 0,2 % (2,76 грн. за м²) мінімальної заробітної плати.

Протягом 2016 року сума надходжень склала 108,1 тис. грн.

«Єдиний податок»

Опираючись на рівень надходження єдиного податку (2600,0 тис. грн. - 2015 рік та 3900,0 тис. грн. - 2016 рік), а також на зростання ставки податку, прогноз надходження єдиного податку в 2017 році становить 5100,0 тис. грн.

У разі, якщо в 2017 році з'являться офіційні місця для паркування, дохідну частину бюджету буде змінено в сторону збільшення й на цей вид податку також.

«Акцизний збір»

Зважаючи на рівень надходження акцизів протягом 2015-2016 років (2200,0 тис. грн. - 2015 рік та 3300,0 тис. грн. - 2016 рік) прогноз надходження цього виду доходу в 2017 році міг би наблизитися до 4000,0 тис.грн., проте, оскільки акцизи на паливно-мастильні матеріали прогнозовано стануть надходженнями державного бюджету з їх подальшим перерозподілом у вигляді субвенції на ремонт та утримання доріг - реальний показник становитиме 1600,0 тис. грн.

У разі, якщо в 2017 році з'являться офіційні місця для паркування, дохідну частину бюджету буде змінено в сторону збільшення й на цей вид податку також.

Спеціальний фонд міського бюджету

Доходи спеціального фонду міського бюджету на 2017 рік (без трансфертів та передачі коштів загального фонду) заплановано в сумі 2279,9 тис. грн., у тому числі бюджету розвитку – 525,0 тис. грн.

Доходи спеціального фонду на 2017 рік формують 7 видів надходжень:

- надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста - 25,0 тис. грн.;
- плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю - 1570,0 тис. грн.;
- плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх додатковою діяльністю - 49,9 тис. грн.;
- плата за оренду майна бюджетних установ - 101,0 тис. грн.;
- кошти від продажу земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності - 500,0 тис. грн.
- екологічний податок - 18,0 тис. грн.
- грошові стягнення за шкоду, заподіяну навколишньому природному середовищу - 8,0 тис. грн.

Складовою частиною спеціального фонду є бюджет розвитку, загальний обсяг якого визначений з урахуванням внесених у 2015 році змін до Бюджетного кодексу та розрахований в сумі 525,0 тис. грн.

Він формується за рахунок :

- надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста – 25,0 тис. грн.;
- коштів від продажу земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності - 500,0 тис. грн.

Трансферти з інших бюджетів

На виконання Закону України «Про державний бюджет на 2017 рік» до міського бюджету буде спрямовано коштів:

- освітньої субвенції - 38183,0 тис. грн.;
- медичної субвенції - 17866,4 тис. грн.;
- базової дотації - 8674,2 тис. грн.;
- додаткової дотації на освіту і медицину (в т.ч. енергоносії ЗОШ) - 7899,5 тис. грн.

Відповідно до розрахунків на фінансування видатків Баранівської районної ради та Довбиської сільської ради буде створено призначень на :

- КП «Баранівський трудовий архів» - 64414 гривень;
- співфінансування територіального центру соціального обслуговування Довбиської селищної ради - 350000 гривень;

До міського бюджету на фінансування філії школи естетичного виховання та дитячо-юнацької спортивної школи буде спрямовано коштів районного бюджету у вигляді іншої субвенції на суму 340,0 тис. грн.

Видатки та кредитування міського бюджету
Видатки загального фонду

Станом на 12.01.2017 року в рамках Баранівської міської ради в новій структурі визначено чотирьох головних розпорядників коштів із загальною штатною чисельністю 240,5 штатних одиниць. В рамках існуючих станом на 12.01.2017 року штатів зайнято 169,25 посад.

Загальний обсяг доходів міського бюджету на 2017 рік буде зменшено на передачу коштів на валютні рахунки з метою погашення чергового траншу кредиту на суму близько 300,0 тис. грн. Транші будуть оплачуватись два рази на рік до 15 квітня та до 15 жовтня 2017 року.

Загальна сума коштів у гривневому еквіваленті, що впродовж 2014-2016 років була спрямована на погашення тіла кредиту становить 740,9 тис. грн. (таблиця 1). Усього сплачено відсотків за рахунок видатків загального фонду на суму 74,3 тис. грн. Прогнозний залишок боргу за тілом кредиту становить 577,6 тис. грн. Прогнозна сума коштів, що буде оплачена як відсоток за користування кредитом складатиме 91,3 тис. грн., з них у 2017 році близько 30,0 тис. грн.

Таблиця 1

Інформація щодо оплати
зобов'язань за зовнішнім запозиченням (2014-2016 роки)

грн.

Фактично сплачено «тіло кредиту»		Фактично сплачено відсотки	
євро	грн.	євро	грн.
		646,85	12199,39
8839,75	145317,297	880,01	14672,4105
5706,17	148645,7285	715,27	18672,7835
5972,36	150204,854	546,47	13743,7205
4894,28	147807,256	189,52	5723,504
5000	148950	310	9234,9
30412,56	740925,1355	3288,12	74246,7085

Обсяг видатків 2017 року заплановано з урахуванням підвищення соціальних стандартів та змін до тарифної сітки відповідно до Закону України про державний бюджет на 2017 рік;

Обсяг видатків загального фонду міського бюджету на 2017 рік (з урахуванням субвенції з районного бюджету) в сумі 99934,0 тис.грн. розподілено наступним чином:

- на відділ освіти - 64015,9 тис. грн. (2015 -3353,7 тис. грн.,2016 - 3361,8);
- на управління надання соціальних послуг - 2210,2 тис. грн. (2015 - 152,1 тис. грн.,2016-331,1);
- на відділ культури, сім'ї,молоді та спорту – 6737,0 тис. грн. (2015 – 1409,8 тис. грн.,2016 -1576,9 тис. грн.);
- на апарат ради з визначенням його розпорядником коштів при розподілі та перерозподілі субвенцій та ряду інших видатків – 26970,8 тис. грн. (2015 - 1733,5 тис. грн.,2016 -2159,2 тис. грн.), у т.ч.:
- житлово-комунальне господарство – 2850,0 тис. грн. (2015 - 1560,8 тис. грн.,2016 -2327,1 тис. грн.) у тому числі на відшкодування різниці в тарифах КП «Баранівка-міськводоканал» -350,0 тис. грн.;
- утримання та розвиток інфраструктури доріг - 300,0 тис. грн.(2015 - 520,9 тис. грн.;2016-841,0 тис. грн.);
- сільське і лісове господарство,рибне господарство та мисливство - 60 тис. грн.,(2015 - 1670,5 тис. грн., 2016 - 1546,1 тис. грн.), у т.ч. видатки на розробку проектів землевідведення - 40,0 тис. грн.,на придбання матеріалів (зарібку та ін.) - 20,0 тис. грн.,
- інші видатки на соціальний захист населення (виплата матеріальної допомоги)-300,0 тис. грн.;
- інші видатки -70,0 тис. грн. (фінансова підтримка спілці воїнів АТО та виплата грошової винагороди згідно розпоряджень міського голови);
- забезпечення соціальними послугами громадян, що потребують сторонньої допомоги -35,0 тис. грн.;
- організацію та проведення громадських робіт -30,0 тис. грн.;
- інші природоохоронні заходи - 40,0 тис. грн.;
- обслуговування боргу -30,0 тис. грн.;
- медична субвенція -17866,4 тис. грн.;
- додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на утримання закладів освіти та охорони здоров'я -330,0 тис. грн.;
- інші субвенції - 414,4 тис. грн.;
- резервний фонд -10,0 тис. грн.

Видатки на освітню галузь в частині шкільної освіти ,що фінансується за рахунок освітньої субвенції та частини базової й додаткової дотації складатимуть 54426,7 тис. грн. (56% загального обсягу видатків).

Зважаючи на надважливе значення освіти у формуванні нової суспільної свідомості видатки саме на цю галузь забезпечено у повному об'ємі. Подальша оптимізація галузі,що є об'єктивною необхідністю та вимогою раціонального бюджетування надасть можливість економію коштів направити на покриття недостатності на утримання галузі дошкільної освіти.Прогнозна недостатність за

видатками на оплату праці з нарахуваннями на дошкільну освіту складатиме близько 7139,5 тис. грн. Прогнозна недостатність за видатками на утримання апарату ради складе 5654,6 тис. грн. (загальна сума видатків на оплату праці в рамках дійсного штатного розпису складає 11510,6 тис. грн.,призначення складають 5856,0 тис. грн.).

Загальна недостатність на заробітну плату з нарахуваннями станом на 12 січня 2017 року складає 13712,1 тис. грн.

Видатки спеціального фонду

Видатки спеціального фонду міського бюджету на 2017 рік (з урахуванням передачі коштів загального фонду в обсязі 1256,0 тис. грн.) сплановано в загальному обсязі 3535,9 тис. грн. наступним чином:

- утримання апарату ради в частині поточних видатків (оплата рахунків) -7,0 тис. грн., в частині бюджету розвитку (придбання основних засобів,інших матеріальних активів) -50,0 тис. грн.;
- забезпечення функціонування водопровідно-каналізаційного господарства -350,0 тис. грн.(початок робіт з будівництва станції знезалізнення);
- відділ благоустрою - 593,9 тис. грн. (на поточні видатки) та 587,7 - капітальні вкладення;
- утримання та розвиток інфраструктури доріг - 506,0 тис. грн.;
- підготовка земельних ділянок до продажу через торги -25,0 тис. грн.;
- здійснення екологічних заходів,придбання розсади,саджанців та ліквідація стихійних сміттєзвалищ - 34,0 тис. грн.;
- на відділ освіти в частині поточних видатків -945,0 тис.грн.(придбання продуктів харчування за рахунок батьківської плати), в частині бюджету розвитку – кінцева оплата послуг з капітального ремонту ДНЗ «Сонечко» -112,3 грн.;
- на відділ культури,сімі,молоді та спорту в частині поточних видатків -175,0 тис.грн.,в частині капітальних видатків -150,0 тис. грн.;

При формуванні бюджету було враховано вхідну кореспонденцію з 04.01.2017 по 11.01.2017 у частині звернень щодо надання фінансування відповідно до спроможності бюджету.

Секретар ради

Ю.М.Оханський

виконавець О.Демянюк (097)4505048